

中國靈魂爭奪戰

習近平治下的宗教復興、壓制和抵抗



目錄

概述	1
總論	4
變化中的宗教控制和迫害機制	15
圖表：關鍵的宗教控制手段	24
地圖：各省宗教迫害情況	25
I. 漢傳佛教和道教	26
II. 基督教	42
III. 伊斯蘭教	66
IV. 藏傳佛教	86
V. 法輪功	108
建議	130

關於作者

薩拉·庫克是自由之家資深東亞研究分析員，為本項目主任以及報告作者。她主持《中國媒體快報》，每月一期，以中英文兩種語言提供有關中國新聞和言論自由方面的新聞和分析。她還是兩份自由之家特別報告的作者：《政治局的困境：中國共產黨壓制政策的局限性》（2015年），以及《中國審查制度的陰影：中共媒體管制如何影響全球新聞媒體》（2013年）。

研究、編輯和顧問團隊

五名精通中國宗教群體的專家（三名博士候選人、一名獨立研究員、和一名記者）為本報告的五個章節提供了研究支持，但他們希望保持匿名。Tyler Roylance (自由之家編輯), Annie Boyajian (自由之家倡議負責人), 以及實習生Bochen Han 與 Cathy Zhang 提供了編輯和研究協助。三名希望匿名的中國研究學者擔任了學術顧問。

致謝

本報告因為得到了Lynde and Harry Bradley Foundation 的慷慨支持才有可能完成。特別感謝Arch Puddington, Daniel Calingaert, 和 Robert Ruby提供意見和反饋。Garry Fey 擔綱圖像設計師。

封面說明

在2016年2月藏歷新年期間，大量中國軍人在甘肅省色達喇榮寺五明佛學院外聚集，防止抗爭爆發。(Christophe Boisvieux/Getty Images)。

III: 伊斯蘭教

迫害嚴重程度:

回族穆斯林

低

維吾爾穆斯林

非常高

迫害變動趨勢:

回族穆斯林



略有增加

維吾爾穆斯林



增加

主要調查結果

- 1 復興與發展：**伊斯蘭教在中國有2100萬信徒，在過去10年有了明顯的發展。回族穆斯林新建了數以千計清真寺，而很多維吾爾人通過宗教活動來表明自己不同於占人口多數漢人的獨立身份認同。伊斯蘭教中極端保守的薩拉非派的影響力也有所擴大，甚至吸引了少數漢人皈依。
- 2 分而治之：**中國政府對穆斯林的待遇，隨著不同民族和地理位置有著明顯的差異。回族穆斯林在實踐伊斯蘭信仰的核心內容上，比維吾爾人要享有更大的餘地，比如一日五禱、齋戒月齋戒、去麥加朝聖或是佩戴頭巾等等。從事這些活動的維吾爾人則很可能丟掉工作，遭到罰款，甚至被捕入獄。
- 3 習近平統治下的伊斯蘭教：**自習近平2012年11月成為中共領導人之後，回族和維吾爾人都面對越發嚴格的限制和伊斯蘭恐懼症，政府管控在新疆維吾爾自治區尤其變得更加深入和廣泛。過去一些在新疆的非正式和地方性的限制措施一比如在宗教服飾和兒童教育問題上一已經變成了整個地區和全國性的法律規定，當局還開展新的運動來更加嚴格地監控智慧手機的使用和強制商家賣酒。
- 4 日益增加的暴力活動：**政府對宗教活動的限制和粗暴的執行措施，與日益增多的暴力衝突和維吾爾人預謀發動的襲擊事件有著密切關聯，這些襲擊行動目標針對員警、親北京的宗教領袖和平民。中央政府一直以來把“維穩”放在首要位置，並開展了一場“嚴打”運動，給更多員警配備了武裝，對即便是和平的宗教活動也採取嚴厲懲罰。安全部隊向維吾爾平民開槍的事件變得更加普遍。
- 5 經濟獎懲：**在某些情況下，中國政府在經濟上的優先利益導致更加嚴厲的鎮壓，但同時也鼓勵了部分政府部門在一些項目上，投入資金推廣伊斯蘭教或有關貨物的出口。新疆的政府當局大量利用經濟獎懲手段以強化宗教管控。



甘肅省臨夏一座回穆斯林清真寺。臨夏有“小麥加”之稱，那裡對伊斯蘭的限制比新疆要寬鬆得多。

圖片來源：維基媒體

6 調適與抗爭：回族穆斯林有調整他們的宗教活動以適應漢人思想，並通過現存的政治體制來影響政策制定的傳統。面對更加限制性的環境，很多維吾爾人選擇暗自躲避官方管控，獲取未經認可的宗教出版物，私下堅守他們的信仰，或是拒絕參加官方的慶祝活動。還有些人採取更具反抗性的舉動，比如蓄鬍子、在禁止佩戴頭巾的場所佩戴頭巾，或是當員警試圖執行這些粗暴的規定時，與之對抗。

“2009年以後，一切都變了。現在的規矩是，如果我去你家一起讀《古蘭經》，一起祈禱，政府發現了，你就得進監獄。”

—巴娜，來自新疆的維吾爾婦女，現居美國，2015年¹

“這一（回族小女孩背誦《古蘭經》的）視頻引起了廣大網友一片譁然……甘肅省教育廳強烈譴責這種危害青少年身心健康的行徑，要求各級教育部門……嚴禁各種宗教活動進校園。”

—甘肅省教育廳，2016年5月²

伊斯蘭教在中國：過去與現在

在先知穆罕默德逝世後不久後，伊斯蘭教便於唐代（618-907）隨著穆斯林商人通過絲綢之路，最初傳入中國。在元代（1271-1368），伊斯蘭教的影響力和穆斯林人數在中國得以擴大，部分元朝領導人本身也信奉伊斯蘭教，尤其在維吾爾人居住的地區。³ 中共在1949年執政之後，中國的穆斯林被納入於1953年成立的“愛國”中國伊斯蘭教協會（IAC）管理。在“文化大革命”期間，很多清真寺遭到毀壞，任何人公開表示自己的信仰都會受到殘酷鎮壓和懲罰。⁴

毛澤東死後，宗教活動重新得到許可，中國伊斯蘭教協會也得以恢復，清真寺和穆斯林聖地的重建得到批准。根據1982年指導宗教政策的中共中央委員會第19號文件，當時中國有1000萬穆斯林。⁵ 到目前，這個數字已經增加了一倍多。

中國現有的2100至2300萬穆斯林人口，超過了很多中東國家的人口，而且呈現很強的民族多樣性。⁶ 大約有一半的中國穆斯林（1050至1100萬）是回族，⁷ 他們是阿拉伯和波斯商人的後裔，已經融入了中國社會與文化。他們的相貌特徵非常接近占中國人口大多數的漢族，在寧夏、甘肅和雲南等省區的部分地區都集中了大量回族人口，還有很多回族已經在中國其他地區定居。第二大穆斯林群體是維吾爾人，一支突厥語系的少數民族，人口大約1000萬，他們有自己的語言、風俗和歐亞人種的外貌，主要集中在位於西北部地區的新疆。⁸

中國其他的穆斯林人口屬於若干不同的中亞民族—包括烏茲別克人、哈薩克人和塔吉克人—或是居住在北京和其他大城市的來自中東和非洲國家的移民。⁹

中國有3.5萬座清真寺，其中半數位於新疆，有4.5萬名伊瑪目（阿訇）分散於多個省份。¹⁰ 有若干重要的朝聖地分佈在喀什、吐魯番，以及甘肅省臨夏市等地。臨夏是一個回族穆斯林高度集中的城市，經常被稱作“小麥加”。¹¹

民族和地理分佈的多樣性也反映在伊斯蘭教宗教活動上。絕大多數中國穆斯林屬於遜尼派（Sunni），有一些維吾爾人屬於蘇菲派（Sufi）。有些宗教活動是為中國所有穆斯林普遍接受的，例如禁食豬肉和慶祝齋戒月（Ramadan），但是一日五禱、定期去清真寺參加主麻日（星期五）禮拜，則因信徒個人而異。另外，有些作為維吾爾人文化傳統一部分與婚喪儀式相關的宗教活動，在維吾爾地區很普遍，但在其他穆斯林社群則沒有。同時，回族穆斯林宗教活動中一個獨特之處是女性伊瑪目（阿訇）領導的婦女專用清真寺。¹² 儘管有些清真寺提供女性專用禮拜場所，維吾爾婦女一般不會和男人一起參加清真寺禮拜活動，而代之以聚集在彼此家中祈禱、讀《古蘭經》和進行社交活動。¹³ 中國穆斯林宗教活動的多元性非常豐富，甚至在同一個族群和省份中，其伊斯蘭身份認同的方式也存在明顯差異。¹⁴

和中國其他宗教一樣，在過去十年裡伊斯蘭教也經歷了一場復興。對於很多維吾爾人而言，提高宗教虔誠度、佩戴宗教標誌和服飾，都是他們聲張自己獨立身份認同的方式，以區別於占人口多數的漢族。在回族，人們時常在一個商業化和物質化的社會中尋求精神和道德引領，近年來致富的穆斯林企業家擁有更多資源可以貢獻於宗教機構。這場復興的一個明顯標誌是越來越多新建清真寺和蘇菲派殿堂，尤其是在甘肅省部分地區和寧夏回族自治區，甚至在一些小村莊也舉目可見，這一地區有時被稱作“《古蘭經》帶”。¹⁵

有一小部分漢族人或是出於宗教原因，或則是為了與一名回族配偶成婚，皈依伊斯蘭教。但是那些變得更為虔誠的人絕大多數是由於他們重新認知自身的伊斯蘭傳統。政府統計不見得提供中國穆斯林信徒的準確數量，因為這些資料主要是按照少數民族人口進行計算，其中暗含一個假設，即所有的回族或維吾爾族人都是穆斯林，以及所有穆斯林皆非漢族。¹⁶

還有其他一些因素也促進了伊斯蘭教的復興，比如越來越多的宗教書籍從阿拉伯文翻譯為中文，分享宗教內容的社交媒體的興起，越來越多來自中東和南亞地區達瓦伊斯蘭傳教人員。¹⁷

分而治之的政策與實施

各個群體穆斯林和中國政府之間關係的特性有著很大差異。相比維吾爾族穆斯林，非維吾爾族的信眾在宗教活動、服飾和媒體使用方面遇到的政府限制要明顯少得多。全世界通行的日常穆斯林宗教活動在回族人當中相當常見，但是在維吾爾人中就受到非常嚴格的限制甚至遭到非法化，其中包括清真寺使用擴音喇叭召喚穆斯林參加主麻日禮拜，信徒在齋戒月封齋，青少年在伊斯蘭學校學習，兒童跟隨父母參加祈禱，個人觀看有關伊斯蘭教義的教學影片，或者是男人蓄鬍子和女人戴頭巾等等。

另外，政府中的回族雇員一包括公務員、教師、員警和國有企業的工人一可以公開表達他們的信仰和佩戴頭巾，而在維吾爾公務員當中，這些活動則遭到嚴厲禁止。前往麥加朝聖是一項核心的伊斯蘭教徒義務，非維吾爾穆斯林較易申請到護照並獲准前往，而維吾爾人完成這項義務的機會則日益艱難。

類似地，新疆南疆地區人口中維吾爾人占絕大多數，政府對南疆地區（如阿克蘇、和田和喀什）的限制更趨嚴格、打壓更加暴力，使南疆比北疆（烏魯木齊可能是個例外）存在更多的暴力衝突和襲擊事件。

1980年代新疆經歷了一段相對開放期和宗教復甦，然而，新的限制宗教活動的法規在1990年代出臺，而維吾爾居民與中國當局之間也出現暴力衝突。2001年美國“911”恐怖襲擊發生後，中國當局加速收緊宗教管理以及給非法化和和平宗教活動。中共很快從聚焦於分裂主義的維吾爾國安威脅論，擴展為一場反對“三股勢力”的運動—分裂主義、恐怖主義和宗教極端主義。¹⁸迄今，“宗教極端主義”的定義依然含混不清，大量有完整記錄的案件證明一些維吾爾人看上去只是在從事一些無害的宗教或教育活動，卻被政府武斷地貼上“極端分子”的標籤，並受到嚴厲懲處。

中國政府和維吾爾穆斯林關係的第二個分水嶺出現在2009年7月。7月5日，員警強力鎮壓了維吾爾人在烏魯木齊舉行的一次和平示威。此次事件的起因是在中國南方的一家工廠，幾名維吾爾工人在與漢族員工的鬥毆中喪生。¹⁹這導致維吾爾人示威以表達對政府未進行徹底調查的失望。警方行動—根據國際特赦組織（Amnesty International）的報導，使用包括催淚瓦斯和橡皮子彈對付和平抗議者—導致維吾爾和漢族民眾之間的暴力衝突。²⁰

中國國家媒體報導有197人在事件中喪生，但是由於政府控制資訊和恐嚇目擊者，當天事件的具體細節無法得到充分證實。“7.5”衝突之後的嚴厲鎮壓還包括大批維吾爾人被“失蹤”、監禁和未經正當的法律程序被處決，這個地區的網際網路通訊幾乎被徹底切斷了10個月。²¹時過七年，依然有數百名被拘押的維吾爾青年下落不明。²²

習近平統治下的伊斯蘭教

習近平2012年執掌中共時，維吾爾人和平進行宗教活動和其他表明維吾爾穆斯林身份認同的自由空間自2009年以來已經大為收縮。然而，回族穆斯林在實踐自己宗教信仰的核心內容方面，仍明顯享有較大的餘地。儘管回族和維吾爾人受到的待遇依然相去甚遠，但是在習近平統治下，這兩個穆斯林民族所受到的限制，都在日益增強。

2012年以來這一段時期的特徵是由維吾爾人發起的針對員警（政府權威的象徵）、那些被認為

全世界通行的日常穆斯林宗教活動在回族人當中相當常見，但是在維吾爾人中就受到非常嚴格的限制甚至遭到非法化。

與政府勾結的維吾爾人（包括一些宗教領袖）和平民的暴力襲擊事件有所增加。多起事件發生在新疆地區之外，最受關注的是2014年3月發生在雲南昆明火車站的持刀襲擊事件，造成至少29人喪生。²³

在新疆地區制定法規、強化控制

國家在新疆對維吾爾人宗教活動的管控自2009年以來大幅度增加，這個趨勢在習近平治下只是變得更加深化和擴大。有大量原本許可的例常、和平的宗教儀式，現在也被武斷地貼上了“非法宗教活動”或“宗教極端主義”的標籤。

這種模式的一個關鍵特點是向法規化的轉變。2012年11月以來，中國政府實施了新的法律和法規，從而將一些限制和懲處宗教行為的地方性措施正規化。這一轉變與習近平推行“依法治國”的努力一致。新措施包括2016年一月生效的《國家反恐法》²⁴、2015年1月生效的《新疆維吾爾自治區宗教事務條例》²⁵和2015年2月實施的《烏魯木齊市公共場所禁止穿戴蒙面罩袍的規定》。²⁶

從理論上講，用成文的法律替代不正規的指令應該是一個積極的發展，但是實際上這種趨勢問題重重。這些法規含混的措辭基本上不能約束對“恐怖主義”、“分裂主義”和“宗教極端主義”等語彙的濫用和擴大化解讀。它們在自治區和全國範圍的實施擴大了原來一些相當地方化的規定。同時，更加嚴厲的法律環境和2014年5月開展的一場“嚴打”運動，也迫使地方官員落實那些他們原本會寬鬆執行的壓制性規則條例。²⁷

這些新的立法和額外的非正式指令已經影響到維吾爾人宗教活動的方方面面：

在齋戒月期間，政府還舉辦各種節目，要求人們去參加跳舞或是其他一些耗費體力的活動從而阻止人們封齋。

1. 宗教服飾和外貌的限制：在習近平的領導下，阻止維吾爾婦女遮住面孔甚至頭部、男人（尤其年輕男子）蓄長鬍子的運動更加強化和擴大化，而且變得更加正式化。過去，有關宗教服飾的禁令沒有法律基礎，是通過地方性指令因地而異實施。²⁸而今，公共場所如醫院、圖書館、銀行張貼通告，明確拒絕為戴面罩的婦女和蓄鬍子的男人提供服務。2014年8月，克拉瑪依市政府宣佈，在為期14天的一場運動會期間，此類人士禁止乘坐公交。²⁹2015年1月，烏魯木齊市政府頒佈了一項針對“穿戴蒙面罩袍”的禁令。³⁰無視禁令的政府工作人員和大學生面臨被解雇或開除的風險。

員警越來越多地要求婦女遵守禁令，他們根據線人舉報搜查房屋並對違反禁令者處以罰款。在至少一個案例中，一名喀什男子因拒絕修面被判入獄6年，而他妻子因繼續配戴面紗被判2年。³¹就各種限制（即便有成文法規）的含混不清來說，學者詹姆斯·萊堡德（James Liebold）和提摩西·格羅斯（Timothy Grose）表示，儘管法規似乎涵蓋了從一般的頭巾到更加保守的罩袍（burqa），但到底什麼樣的服飾是被禁止的依然不明確。³²在2009到2013年間，戴頭巾和蓄鬍較為常見，但是隨著法規的執行，用這種方式表達他們宗教認同的維吾爾人似乎少了很多。

2. 齋戒月（拉瑪丹）：對維吾爾人在齋戒月期間封齋的限制並非新現象，但是自2012年以來，這種限制變得更加系統化。³³餐館必須開門，員警會監控那些在黎明前開著燈的房屋，學生被要求當著老師的面進食，而且參加禮拜的機會也受到限制。有些政府公務員和教師據報遭強制簽署保證書誓言不會封齋，有些人還被安全部門“請去喝茶”以確認他們是否封齋。³⁴政府還舉辦各種節目，要求人們去參加跳舞或是其他一些耗費體力的活動從而阻止人們封齋。³⁵這些超越法律禁止範圍強迫人們去從事某些活動的措施，說明政府極

端粗暴的宗教管控。

3. **非正式禱告：**和其他穆斯林一起在清真寺外進行禱告已經變得越來越困難，甚至是危險的。2015年1月生效的《新疆維吾爾自治區宗教事務條例》宣稱，宗教活動只能在已經註冊登記的場所進行，而在政府辦公場所、公立學校、商業場所和“其他場所”，這些活動都是被禁止的。³⁶ 2015年9月，阿克蘇地區一個村子的一個伊瑪目（阿訇）和八個農民因為在戶外禱告被判處7到9年徒刑。其中一位農民的妻子在庭審時說，“我從未聽說這八個人做什麼違法的事情，他們只不過是在政府指定的清真寺外禱告。全村對他們被捕都感到很震驚。”³⁷

針對非正式禱告的限制對於維吾爾婦女影響尤其嚴重，她們通常不會在清真寺禱告而是傳統上聚集在各自的家中進行禱告和閱讀《古蘭經》。此類聚會現在則會導致拘捕。³⁸ 一般信徒進行的非正式佈道和其他各種維吾爾宗教傳統活動，例如聖殿節日或是與婚喪嫁娶相關的宗教儀式，也受到比過去更加嚴格的禁止。³⁹

在和田地區的一個城鎮對25人進行了公開審判，這些人或是給當地兒童講授宗教課程，或是參加了有關課程。

4. **兒童參加宗教活動：**中國當局長期以來就不允許年少維吾爾人接受宗教教育，和其他宗教信仰一樣，穆斯林也要遵從政府試圖限制18歲以下中國公民接觸宗教的規定。儘管如此，2015年新的《新疆維吾爾自治區宗教事務條例》包含了迄今最為明確和廣泛的措辭。按照《條例》的第37條規定，“未成年人不得參與宗教活動”，違反規定者會受到嚴懲。2015年3月，在和田地區的一個城鎮對25人進行了公開審判，這些人或是給當地兒童講授宗教課程，或是參加了有關課程。除了四名教師之外，在1.5萬名群眾面前受到審判的人包括了年僅6歲的學生和一位送她的孫輩參加宗教課程的60歲婦女。⁴⁰ 而那一對在家主辦課程的夫婦的住宅也已遭到強拆。⁴¹

上述種種對宗教活動的限制早已有目共睹，只是在近些年來有所加強。還有四種在過去相當罕見的打壓形式，自2012年以來屢屢發生。

1. **推廣煙酒銷售：**2015年，在和田地區一個村子出現公告，要求餐廳和超市出售“五種不同品牌的煙酒”，並且要“擺放在醒目位置”來推銷這些產品。⁴² 一名當地的中共幹部說，這是淡化當地宗教色彩的運動的一部分，也是對那些自2012年以來已經停止銷售煙酒的商家的一種回應——當地很多居民由於他們的穆斯林信仰而戒煙戒酒。2015年6月，在南疆的一個村子舉行啤酒節和喝酒比賽，官方媒體對此進行了廣泛報導，其旨在“擠壓非法宗教傳播空間”。⁴³
2. **因使用媒體而遭到監禁：**維吾爾人長久以來就因為發佈或流傳有關宗教事務或侵犯人權的資訊而飽受牢獄之災。然而，在最近幾年，越來越多的維吾爾人——包括青少年——僅僅因為流覽被禁止的宗教內容而受到嚴懲，有時他們根本不知道那些是違禁內容。⁴⁴ 有一起案例反映了對維吾爾人和回族人迥然不同的待遇，一些維吾爾人因為觀看一些由回族穆斯林在中國製作的有關伊斯蘭教的影片而被拘留。隨著智慧型手機數量激增，官方對於網路內容更廣泛的敏感度在此類事件中可見一斑。對民眾的手機進行安全檢查已經越發普遍，⁴⁵ 對於像和田這樣的敏感地區的社交媒體進行全面干擾也有見於報導，⁴⁶ 而新版的《新疆維吾爾自治區宗教事務條例》已經包含了有關數位媒體的內容。⁴⁷
3. **警方過度使用致命性武力：**2012年11月以來的若干起事件，警方在與抗議者的衝突中和進行入戶搜查時對維吾爾平民開槍，其使用真槍實彈已經導致了旁觀群眾的死傷，包括兒童。⁴⁸ 警方在衝突初起時，或是在一些如果發生在漢族地區不會如此重手回應，但是針對維吾爾人，警方卻使用致命性武力。⁴⁹ 此類事件所造成的當地緊張形勢和更進一步的鎮壓時常持續數年。

4. **象徵性的羞辱：**很多清真寺被要求在他們的房屋建築上懸掛中國國旗，這一政府行動讓維吾爾穆斯林深感羞辱。在至少一起事件中，政府官員將國旗放置在麥加方向，造成信眾們看上去是在向著國旗禮拜。⁵⁰類似的還有，維吾爾男人被禁止在禱告之後進行傳統形式的集體宗教舞蹈，而伊瑪目（阿訇）卻被強迫參加由政府主辦的世俗舞蹈表演。⁵¹在政府支持的劇院演出中，扮演反派角色的演員時常穿著宗教服飾、並蓄長鬚。⁵²

總而言之，所有這些管控措施及其實施代表了國家對新疆各地維吾爾人的宗教活動和日常生活的粗暴干涉，上升到了一個新的等級。對宗教服飾的禁令、入戶搜查、商業干預和嚴密監控等手段的實施範圍越發擴大，幾乎無人可以置身其外。

其結果是在維吾爾人中產生了對中國政府越來越強烈的怨恨與憤怒，有時還導致了針對政府代表和甚至平民的暴力行為。隨著政府在2014年5月開展新一輪“嚴打”運動，此類暴力事件在2014年下半年有所增加。⁵³有些暴力事件似乎是由於民眾的懊惱失望或是試圖保護其他維吾爾同胞免遭抓捕或侮辱而爆發的自發行動。2014年7月在喀什附近的莎車縣發生的致命衝突似乎就屬於此類。據報導，由於政府對齋戒月的限制，以及安全部隊在篩查婦女頭巾的挨戶搜查一爭吵中，殺害一家五口人，引發了維吾爾人的憤怒，繼而導致了暴亂和隨後的鎮壓行動。⁵⁴其他還有一些明顯有預謀的刑事犯罪。一位政府認可的伊瑪目在表達了支持政府在莎車暴力事件中的鎮壓行為之後不久被暗殺，他所領導的位於喀什的清真寺是全國最大的清真寺之一。⁵⁵

中國當局認為，他們對待維吾爾穆斯林的政策是反對“三股邪惡勢力”鬥爭的必要組成部分，而新疆暴力事件的增加說明其對安全方面的擔心是正當的。除此之外，一些民主國家早已或打算採用其中部分限制措施，比如禁止蒙面。但是中國政府所採取的步驟遠遠超出了實現安全目的所需要的門檻，而且未能區別對待暴力襲擊和和平宗教活動。

事實上，自2012年以來，還有其他一些考量似乎也推動和強化了對明顯非暴力宗教活動的限制：

- **中央政府強調穩定勝於發展：**雖然有些新規章似乎是地方官員的實驗性措施，而其他一些則明顯是由中央或自治區當局主動提出的。中央還發出了明顯的信號從而間接影響了地方當局的作為。在習近平統治下，“維穩”顯然已經成為這一地區的頭等要務，意味著甚至經濟發展的重要性，也只能屈居第二。這代表了從胡錦濤時代到習近平時代的一個轉變，這種轉變可以從2010年和2014年5月的兩次新疆工作會議論調的對比，以及習近平自己的講話中可以明顯看出。⁵⁶此外，政府的資源配置也發生了相應的變化，新疆地區的公共安全預算從2011年的75.7億元人民幣（合11.6億美元）上升到2015年的107.2億人民幣（合16億美元），四年內增長了41%。⁵⁷
- **官僚體系誘因和人事變動：**地方官員有強烈誘因使得他們寧可錯罰那些和平的信徒，也不願意冒險讓一個潛在的暴力分子成為漏網之魚。尤其在類似2014年5月開展的“嚴打”運動期間，地方官員都通常會被分配指標，規定他們必須抓捕的“分裂分子”、“恐怖分子”和“宗教極端分子”的人數。⁵⁸另外兩個變化也造成了近年來治安狀況惡化和警方使用致命武力的趨勢。2009年的暴亂和鎮壓之後，據報導有很多維吾爾族員警出於道德考量而辭職。而據說一些人品不端的人接替了他們的職位，其中包括一些曾經因暴力犯罪被判過刑的人。⁵⁹另外，隨著針對員警的暴力襲擊事件在2013年有所上升，有更多員警配備槍支，但他們不必然都受過充分的訓練。⁶⁰
- **盡力削弱維吾爾人的團結和公共生活：**在宗教上的重要性之外，像齋戒月、聖殿節這樣的節日以及非正式的女性禱告聚會都是維吾爾人進行社交活動和強化共同身份認同的機會。⁶¹

然而，政府將這種團結看做是對國家統一的威脅。齋戒月期間，很多穆斯林習慣上會去幫助他們社群中有生活困難的家庭，這些往往是家中有孩子或丈夫被捕入獄的家庭。但中國當局則將對這些人的訪視與幫助視作他們表達反政府情緒。⁶² 齋戒月由於其時間點而在政治上變得敏感—近些年的齋戒月大體上恰逢2009年7月抗議和鎮壓的周年紀念。類似地，宗教服飾和外貌作為維吾爾人團結與抗爭的標記，也獲得了新的涵義。當維吾爾人看到他人戴面紗或是蓄鬍，其團結意識會因而增強。⁶³ 而地方當局則希望通過降低宗教信仰可見度，來向上級展示他們反對“三股勢力”的運動已經取得了成效。

- **削弱未來世代“宗教意識”的運動：**中國當局禁止18歲以下的少年兒童參加宗教活動和接受宗教教育，並且嚴格限制在校大學生參與宗教活動。這些限令是一個旨在系統化地降低年輕人宗教虔誠度和維吾爾身份認同的重要組成部分，尤其針對那些受過高等教育的年輕人。⁶⁴ 政府這一嘗試的其他方面還包括在學校教科書中積極推廣無神論，管控那些可能對年輕人產生影響的虔誠成年信徒，比如學校教師或大學教授。⁶⁵ 隨著限制措施的加強，虔誠的伊斯蘭教徒已經無法獲得教職，這也讓維吾爾年輕人失去了同時作為虔誠的穆斯林和受尊重的守法國家雇員的人生榜樣。⁶⁶

生活在中國其他地方的維吾爾穆斯林沒有受到他們在新疆的同胞同樣的打壓，但是他們經常受到的歧視、監視或管控（尤其在大學裡）則是其他穆斯林民族所未曾遭遇的。那些採取更加積極的態度反對中國政府對維吾爾人在宗教或其他方面進行限制的人，面臨潛在的嚴厲懲罰。一個突出的事例就是住在北京的學者伊力哈木·吐赫提（Ilham Tohti），他和他的幾名學生因為運作一個旨在推進維漢民族理解的網站而被捕入獄，並於2014年9月被判處無期徒刑。⁶⁷

籠罩在陰影下的回族穆斯林的相對自由

在新疆地區日益強化的限制和像伊力哈木·吐赫提這樣的個案，擴大了回族和維吾爾穆斯林之間的不同體驗。但與此同時，由於習近平上臺以後加強對宗教事務的管控，或是官方和大眾因伊斯蘭教的傳播以及受伊斯蘭啟發的暴力威脅所產生的與日俱增的焦慮，使得回族穆斯林也未能完全置身事外。

2014年昆明持刀襲擊事件之後，有關當局在昆明附近箇舊市沙甸鎮對薩拉菲派回族穆斯林進行了鎮壓，包括拘捕了一位著名的伊瑪目。⁶⁸ 2015年齋戒月期間，北京各個清真寺都明顯地部署了員警。⁶⁹ 2016年5月，青海當局開展了一項旨在遏制穆斯林、清真食品以及宗教標誌擴散的運動，⁷⁰ 而甘肅政府則一再重申禁止在學校講授宗教內容。⁷¹

2016年9月頒佈的《宗教事務條例修訂草案》當中，針對包括回族穆斯林宗教教育的管控措施明顯有很大的擴展。其中最值得關注的變化之一是“宗教院校”被加進了各類宗教場所的名單，而要接受《草案》共74條中16項有關條款的管控。⁷² 同時，習近平在2016年7月視察寧夏期間，在當地清真寺會見了穆斯林領袖，號召“堅決抵制非法宗教滲透”。一些觀察人士將習近平的視察解讀為一種信號，象徵中共領導人愈加關注宗教極端主義在回族和維吾爾人當中的傳播。⁷³

有若干因素似乎促進了中央對回族穆斯林態度的轉變，並可能導致更加嚴格的限制政策：

- **薩拉菲派的傳播：**這個極端保守主義派別是伊斯蘭教遜尼派的一個變體，不論其真實本質為何，薩拉菲派經常被同暴力極端主義聯繫在一起。這個派別近年來在中國迅速的傳播，加強了中國政府的焦慮感，同時也引起一些回族穆斯林領袖們的關切。據學者德魯·格拉德尼（Dru Gladney）說，薩拉菲派在過去五年甚至吸引了一些漢族人皈依。⁷⁴ 薩拉菲派信徒在中國的人數依然不確切，估計人數在數千至數萬不等，只占穆斯林人口很小的一部

分。但是，他們在一些特定的社區獲得了影響力，比如雲南箇舊市沙甸鎮，甚至在甘肅臨夏州的一些穆斯林聚居的鄉鎮中，建立了他們自己的清真寺和宗教學校。這些事態發展已經提高了中國穆斯林與國外相同教派的個人和組織之間互動的政治敏感性，尤其是與沙烏地阿拉伯。

新疆地區暴力事件的增加、維吾爾人在中國其他地方發起的襲擊以及國家媒體煽動性的報導，都推動了近年來漢族民眾當中反伊斯蘭情緒的增長。

- **中共內部有關民族政策的權力鬥爭：**中共有關民族政策的幕後爭論由來已久，但據學者詹姆斯·萊堡德（James Liebold）表示，最近那些主張推行更多民族同化措施的官員佔據了優勢。來自寧夏的回族官員王正偉在2016年5月突然被解除職務，他曾在寧夏回族自治區為建造清真寺和伊斯蘭教其他各方面的復興爭取政治空間。⁷⁵ 王正偉還曾經積極推動通過有關清真食品管理的國家立法，若該法案通過，將會有助於發展中的清真食品出口產業，以及減少人們對誤貼標籤的擔心，但這項立法於2016年4月被訴諸高閣。⁷⁶

- **漢族民眾當中日益增長的反伊斯蘭情緒：**新疆地區暴力事件的增加、維吾爾人在中國其他地方發起的襲擊以及國家媒體煽動性的報導，都推動了近年來漢族民眾當中反伊斯蘭情緒的增長，而那些相關的民眾往往對不同的穆斯林民族不分青紅皂白。這在社交媒體的討論中尤其明顯。在2016年的4月和5月，大量有關中國“穆斯林化”和“阿拉伯化”的謠言和陰謀論在網上廣為流傳，而並未遭遇新聞審查。而前任國家宗教事務局局長葉小文的一些言論更是推波助瀾，他斷言“伊斯蘭泛化的後面，隱藏著一個巨大的威脅”。⁷⁷ 2014年的一段有關一個小女孩身著傳統伊斯蘭服裝背誦《古蘭經》的影片，在2016年5月在網上重新出現，該影片引發了漢族網民對回族博主的譴責和網路霸凌，並導致甘肅省恢復對學校宗教活動的禁令。⁷⁸

政治管控的主要手段

中國當局採用了若干主要策略來影響伊斯蘭教的發展和減少在政府監控範圍之外進行宗教活動的機會：

1. **控制宗教領袖：**和對待中國其他宗教一樣，中共試圖控制伊斯蘭教活動的一個核心手段就是伊瑪目的錄用、培養和任命。想成為伊瑪目的穆斯林必須在10座國家認可的伊斯蘭學院之一學習。⁷⁹ 據報導，學院課程除了伊斯蘭教課本，還包括很多政治教育和馬克思主義理論課。即便是在學習《古蘭經》上，通常重點也是在背誦和記憶，而不是內容闡釋。⁸⁰ 對於回族穆斯林，政府允許有些清真寺舉辦一些非官方的更加注重綜合性宗教學習的研習班，但是那些想要對公眾講道的學生通常還要完成在官方講習的培訓。⁸¹ 學生畢業、通過了伊斯蘭教協會和宗教局的政審以後，受分派到各個清真寺，但他依然需要定期參加政治學習。⁸²

尤其在新疆，伊瑪目們都在安全人員和便衣線人的密切監控之下。那些被認為違反了官方規章條例和指示的人—無論是帶領非正式宗教集會、提供私下的宗教教導、允許其他鄉鎮的穆斯林來自己管轄的清真寺禮拜，或者是未能在公共輿論中對政府政策表達充分支援—都會面臨被解職、罰款和遭到監禁的風險。

2. **詮釋伊斯蘭教經典：**中國政府下了大功夫去影響穆斯林信徒們可能接觸到的宗教訊息和經典。講經佈道的內容取決於政府定期發佈的小冊子，宣講過程也受到嚴密監控。伊斯蘭教協會和國家宗教局解析伊斯蘭教法（Sharia），試圖找尋支持中共統治和中國民族主義的面向，並且更改《古蘭經》維文譯本中的某些段落，使之更加符合中國官方論述。⁸³ 據報導在2013年，官員們向新疆的各個清真寺散發了政府規定的伊斯蘭教義彙編。去年，伊斯蘭教協會向全國各個伊斯蘭教團體散發了一系列講座資料。⁸⁴

3. **嚴格管理麥加朝覲：**在過去20年，中國政府每年批准越來越多的穆斯林去沙烏地阿拉伯參加麥加朝覲，根據官方數字，2015年有1.45萬人前往。⁸⁵ 然而，有關當局一直嚴格控制批准程式。只允許穆斯林參加伊斯蘭教協會組織的團隊前往朝覲，這些朝覲團往往耗資不菲，甚至有時還要收取賄賂。2006年以來，根據與中國政府的一項協議，沙特當局只向參加官方朝覲團的穆斯林頒發簽證，進一步減少了信徒們獨自朝覲的可能性。

參加朝覲的條件是需要得到當地宗教局的批准，並完成“愛國主義教育”學習。⁸⁶ 各省有年度名額分配，名額強烈優先提供給50歲以上的穆斯林。伊斯蘭教協會的朝覲名額主要提供給回族穆斯林，不過他們一直抱怨需要等上很多年才能拿到護照或是在官方的朝覲團獲得一個空缺。維吾爾人獲得和持有護照則極為困難，極少有人能滿足參加伊斯蘭教協會朝覲團苛刻的政治條件。結果是，有些維吾爾人試圖使用假護照經過土耳其前往沙烏地阿拉伯。2016年，一群98名維吾爾人在伊斯坦堡機場被截留，並可能已經被遣返回中國。⁸⁷

4. **無處不在的監控：**中國當局在新疆地區對穆斯林信眾實施了嚴密監控。2009年以來，安全部隊在新疆各地部署顯著增加，持槍員警甚至在一些小村莊也已成爲尋常風景，裝甲車輛定期在街上巡邏。⁸⁸ 2016年在兩個月內，光是烏魯木齊就建造了949個“便民警務站”，據稱是為了創造一個“嚴密的安全網”。⁸⁹

種種粗暴干預措施—諸如挨戶搜查以及要求村民簽署保證書揭發鄰裡中的“宗教極端主義”事例等等—成爲普遍現象。政府似乎還在進行一場大規模的計畫，構建一個所謂的“宗教家庭”資料庫，以追蹤那些蓄鬍、戴面紗或是經常禱告的新疆居民。⁹⁰ 對個人的監視還輔以電子監控的手段，包括安裝在清真寺裡的閉路電視系統、烏魯木齊火車站的人臉部識別掃描，⁹¹ 以及裝有攝影鏡頭的流動派出所等等。其結果是維吾爾人越來越難以在他們覺得合適的地方進行宗教活動，甚至包括在他們私人住宅裡。對回族穆斯林或是在北京那樣穆斯林社群更加分散的大城市，監控則明顯寬鬆很多。⁹²

5. **司法訴訟、“被失蹤”和暴力鎮壓：**在新疆施行宗教管控的過程中，中國當局大量採取拘押、訴訟和監禁等措施——甚至只是為了懲治一些似乎微不足道的違法行爲。2012年11月以來，遭到拘押和被判刑的人包括了從十幾歲的青少年到中年伊瑪目和年邁的婦女。由於法庭判案缺少透明度，新疆地區涉及宗教犯罪的準確人數尚不清楚。但是，大批維吾爾人因違反安全規定或刑事法規而遭到拘押或起訴，當中有些可能只是參與了和平的宗教活動。

2012年11月以來，
遭到拘押和被判刑的
人包括了從十幾歲的
青少年到中年伊瑪目
和年邁的婦女。

根據“對話基金會”（Duihua Foundation）所引述的官方資料，2013-2014年，有592名維吾爾人因危害安全罪名受到審判。⁹³ 此外，在這兩年期間新疆有大約1.2萬起審判是針對那些被指控危害社會秩序的人，這一指控經常被用來懲處那些散佈禁聞、參與和平抗議或是挑戰政府有關宗教活動禁令的人。據報導在有些社區有多達三分之一的家庭有親屬被拘禁。⁹⁴

不管涉嫌什麼罪名（包括違反宗教禁令）的維吾爾人，一旦被拘禁就極有可能遭遇酷刑和死亡的嚴重危險。一名被拘禁14年並於2011年獲釋的前政治犯，描述了他所在的烏魯木齊監獄裡，例行毆打和長期佩戴鐐銬。據稱，他還目睹了多人被毆打致死，以及因獄中惡劣的衛生條件而產生的高患病風險和其他健康問題。⁹⁵ 當監獄當局對他們進行“考驗”時，暴力和惡劣待遇有時會特別施加在那些堅持自己伊斯蘭教信仰的維吾爾囚犯身上。⁹⁶

很多家庭—或許有數百個—有親屬在2009年7月衝突和隨後的鎮壓中被安全部隊帶走，這些

人在數年之後依然下落不明。甚至輕微的違法行為也逐漸可能遭致極端嚴厲的懲罰，已在維吾爾人當中造成了人心惶惶，也同時讓他們懷恨在心。反之，如此嚴苛的待遇在回族穆斯林當中是極為罕見的，甚至一位薩拉菲派伊瑪目於2015年在雲南被拘留，其在被拘押27天後也被無罪釋放。⁹⁷

經濟投資、誘因及報復

中國政府把經濟放在優先地位在有些狀況下，導致對伊斯蘭採取更加嚴厲的打壓，但有時也使有關政府部門在一些宣傳伊斯蘭教的項目上投入資金。在新疆，經濟發展方案涉及價值400億美元的“一帶一路”專案，其旨在與其他歐亞大陸地區構建交通和基礎設施紐帶，加上新疆地區寶貴的自然資源，提高了在這個地區包括宗教活動方面“維穩”的重要性。

新疆當局已經採取措施把這個地區最神聖的穆斯林聖地阿巴和加麻紮（Apakh Khoja Mazar Mausoleum）和其他規模較小的聖地作為旅遊點進行推廣。一些學者和維吾爾觀察人士已經對此表示關切，他們擔心這些方案加上那些對傳統聖地節日的禁令，冒著伊斯蘭教商品化的風險並且會給民族緊張關係火上澆油。⁹⁸ 在若干事例中，一些聖地的管理權已經交給了漢族人開辦的旅遊公司。據學者亞歷山大·帕帕斯（Alexandre Papas）說，“（新疆的）很多聖地現在都收取大多數當地人付不起的門票費用。”⁹⁹

新疆的政府當局廣泛使用經濟的獎懲手段來加強對宗教的管控。那些向政府當局提供維吾爾同胞宗教活動資訊的人通常都會得到金錢獎勵。2014年4月，阿克蘇地區政府網站上貼出了一

則通告，說明向政府舉報當地居民從事違禁行為的告發人能獲得最高5萬元（8千美元）的獎勵。這些違禁行為共有53種，其中有18項行為涉及宗教活動，比如地下傳道、公共場所禱告、舉行伊斯蘭傳統婚禮、或是某些特定類別的公民（包括學生和公務員）在齋戒月封齋等等。¹⁰⁰

據學者亞歷山大·帕帕斯（Alexandre Papas）說，“（新疆的）很多聖地現在都收取大多數當地人付不起的門票費用。”

經濟懲罰措施包括可能失去社會福利、丟掉工作、被大學開除和罰款等等。有些案例中，支付社會福利的附加條件是接受者要簽字保證不帶面紗。¹⁰¹ 若干最近施行的有關禁止穿著宗教服飾和蓄鬍的管理規則規定，對違反或是那些被認為拒不改變外貌的人，處以上至5000元（800美元）的罰款。¹⁰² 而2015年，新疆地區的每月平均收入只有3300元（530美元），絕大多數維吾爾人的收入，尤其在農村地區，比該數字要更低。¹⁰³

回族地區的情況迥然不同。在寧夏回族自治區首府銀川，當地政府投資數十億美元讓該城市對外國穆斯林遊客更具吸引力，尤其是那些來自中東地區的遊客。他們在路牌上添加了阿拉伯文，2016年5月阿聯酋航空公司（Emirates Airline）首次由杜拜直飛銀川。¹⁰⁴ 當地建造了一座奢華“中華回鄉文化園”，以及一條“世界穆斯林民俗文化街”，包括一座在2005年落成、有著使人印象深刻的金色穹頂清真寺，不過這座清真寺更像一個少有人光顧的旅遊景點，而非敬拜場所。¹⁰⁵ 在像臨夏這樣的城市，當地官員們還創立了專門生產“穆斯林產品”的產業園區，給回族企業家們提供廉價土地和稅收優惠。有不少回族企業從這些政策中獲利而成為部分出口產品的全球領導者，如廉價的伊斯蘭頭飾。¹⁰⁶

社會反響與抗爭

面對同化的壓力，回族穆斯林向來會調整他們的宗教形式以適應漢人思想，甚至已有些人身居要職。近來，回族代表們也通過政治管道推動了對其有利的立法，譬如清真食品議題。很多回族宗教領袖也採取防禦型措施來避免招致官方打壓，包括同薩拉菲派伊瑪目們保持距離，以及不接受國外捐贈，而在自己社群內部集資興建清真寺。與此同時，他們也採取積極措施來規避官方限制。例如，很多回族人無視針對兒童宗教教育的限令，開辦了大量的伊斯蘭學校，甚至

教幼童背誦《古蘭經》。

於維吾爾人而言，由於新疆比中國其他地區更加政治化的司法環境，他們無法積極透過法律管道達成行動目標。公開的抗爭，比如街頭抗議或是向國際社會曝光其所遭受的虐待，都會遭遇嚴厲打壓。地下宗教學校和其他更加私人的活動也會引來暴力鎮壓。有些維吾爾人繼續公開無視官方禁令，例如在公共場所佩戴頭巾並寧願支付罰款。其他很多人則轉而採取更加細緻的抗爭形式：

- **私下違抗官方禁令：**儘管一旦被抓獲將會受到懲處，很多公務員、教師和學生採取不同方式試圖去清真寺禮拜、在齋戒月期間封齋或是進行一日五禱。¹⁰⁷ 人們白天回到家中私下進行祈禱，或是把食物藏在包裡以便在日落後食用，或是擋住他們屋子的窗戶從而可以在不為人知的情況下在日出前進餐。那些被要求在齋戒月期間開門營業的餐廳，會提前把食物做好，而且只保留最少量的員工。父母們私下裡教他們的孩子閱讀《古蘭經》。¹⁰⁸
- **以戒絕規避作抗議：**近年來，越來越多的維吾爾人戒煙或者戒酒，並且盡可能避免參加官方舉辦的各種慶祝活動。¹⁰⁹ 一位接受採訪的人解釋說，有些家庭已經選擇在像婚禮這樣的私人活動中也不再跳舞，解釋是“發生了這些讓人痛心的事情，我們心情很悲傷。人們覺得這個時候不應該慶祝。”¹¹⁰ 有些維吾爾人決定將某些官方文件看做是“違反伊斯蘭教法的”（haram），以致2014年阿克蘇地區政府通告中列舉的法律禁止行為包括拒絕使用人民幣、拒絕或毀壞其他政府文件、不向政府申領結婚證等等。¹¹¹
- **獲取被查禁的資訊：**很多維吾爾穆斯林積極通過非官方管道尋求有關伊斯蘭教和當地新聞事件的資訊。這可能包括：一名寄宿學校的學生會搜索一個未經刪節的維文版《古蘭經》，一家人聚集在一起觀看一部講述先知穆罕默德從麥加去往麥迪那關鍵之旅的電影，¹¹² 或是據稱有越來越多的人繞過網路封鎖在手機上收聽自由亞洲電臺的報導。¹¹³

這些事例強調，中國當局在試圖撲滅新疆穆斯林和平與日常的宗教活動，以及消除維吾爾人的個人和共同信仰中，所面臨的困難。越來越多的官員認為維吾爾人的這些反應中暗藏政治反對意見，他們於是採取了更加匪夷所思的限制措施，比如抓捕那些不去參加葬禮的人，¹¹⁴ 或是在那些有很多人戒酒的地方強迫商店賣酒。

針對無害宗教活動日趨頻繁的嚴厲懲處，也使得那些維族村幹部、員警和其他為政府工作的人深陷窘境。在2012年以來的一些海外媒體採訪中，這些官員一再表示，他們對於政府公然過度處罰也感到震驚和不解。2016年6月，阿克蘇地區的一名農民因與家人一起觀看一部有關穆斯林遷徙的影片而被判7年徒刑，村治保主任對自由亞洲電臺說：“很難向村裡人解釋為什麼會發生這樣的事情，這根本說不通，非常不公平。”¹¹⁵

未來展望

幾乎沒有跡象顯示習近平和中共有任何意願改變目前對待中國穆斯林的政策走向。反之，2016年下半年的一些事態發展—including前西藏書記調任新疆，以及據說計畫在烏魯木齊以外建造更多監獄—都預示著政府會更加擴展強硬手段。然而，只要中國當局繼續將恐怖主義的暴力行動與和平宗教活動混為一談，這個地區的緊張形勢和暴力循環就將更加惡化。在這些條件下，官方以及廣大群眾的反穆斯林情緒也有可能增長。這將會不可避免地影響到回族穆斯林，並將逐漸侵蝕他們與維吾爾穆斯林之間的差別待遇。

很多回族人無視針對兒童宗教教育的限令，開辦了大量的伊斯蘭學校，甚至教幼童背誦《古蘭經》。

只要中國當局繼續將恐怖主義的暴力行動與和平宗教活動混為一談，這個地區的緊張形勢和暴力循環就將更加惡化。

註解

- [illegible]

- Society, 2015年2月4日, <http://www.chinafile.com/reporting-opinion/features/city-urumqi-prohibition-wearing-items-mask-face-or-robe-body>; 《新疆加強控制宗教極端主義》，作者：崔佳（音譯），中國日報（China Daily），http://www.chinadaily.com.cn/china/2014-11/29/content_18996900.htm。
27. 採訪一位居住在美國的維吾爾記者，2016年9月；採訪 Julia Famularo（2049計畫研究所助理研究員），2016年9月。
 28. 《中國在新疆維吾爾自治區的宗教管制：對突厥穆斯林的隱藏威脅？》，作者：Julia Famularo，2049計畫專案，2015年4月8日，http://www.project2049.net/documents/Famularo_PRC_Religious_Regulations_Xinjiang.pdf。
 29. 《中國西北城市：留鬍子戴面紗不得上車》，作者：Te-Ping Chen、Kersten Zhang，China Real Time Report (blog)，華爾街日報（Wall Street Journal），August 6, 2014年8月6日，<http://blogs.wsj.com/chinarealtime/2014/08/06/beards-veils-banned-on-buses-in-northwest-chinese-city/>。
 30. 《烏魯木齊市禁止穿戴遮面裹體服飾》，作者：Timothy Grose、James Leibold
 31. 《中國一名穆斯林因為拒絕刮鬍子被判刑六年》，作者：Simon Denyer、Xu Yangjingjing，華盛頓郵報（Washington Post），2015年3月30日，<https://www.washingtonpost.com/news/worldviews/wp/2015/03/30/china-jails-a-muslim-for-six-years-for-refusing-to-shave-his-beard/>。
 32. 《中國為何禁止伊斯蘭面紗又為何無法奏效》，作者：Timothy Grose、James Leibold，中參館（ChinaFile），Asia Society，2015年2月4日，<https://www.chinafile.com/reporting-opinion/viewpoint/why-china-banning-islamic-veils>。
 33. 採訪一位2008年以後曾經數次造訪那個地區的國際觀察人士，2016年4月。
 34. 《中國禁止新疆官員齋戒月封齋》，BBC，2014年7月2日，<http://www.bbc.com/news/world-asia-china-28123267>；《中國限制新疆維吾爾穆斯林齋戒月封齋》，作者：Eset Sulaiman、Richard Finney，自由亞洲電台（Radio Free Asia），2016年6月9日，<http://www.rfa.org/english/news/uyghur/restricts-06092016162515.html>。
 35. 《中國當局要求在齋戒月期間“盯緊”維吾爾穆斯林》，作者：Dolkun Kamberi，Mamatjan Juma和Richard Finney，自由亞洲電台，2015，<http://www.rfa.org/english/news/uyghur/ramadan-06242015084626.html?searchterm=utf8:ustring=Ramadan>。
 36. 同上。亦見於《新疆維吾爾自治區宗教事務條例》的第31-32條，新疆維吾爾自治區人大常委會，2014年12月4日，http://news.ts.cn/content/2014-12/04/content_10789678_all.htm#content_1。
 37. 非同尋常的嚴厲懲罰從當地官員有關這起案件的言辭中也看的很明顯。見《中國新疆伊瑪目和農民因非法宗教活動被判刑》，作者：Shohret Hoshur，Mamatjan Juma和Roseanne Gerin，自由亞洲電台，2016年3月16日，<http://www.rfa.org/english/news/uyghur/uyghur-imam-farmers-sentenced-for-illegally-practicing-religion-in-chinas-xinjiang-03162016112010.html?searchterm=utf8:ustring=mamut>。
 38. 《中國：做一個穆斯林女人最好和最糟的地方》，作者：Bethany Allen-Ebrahimian
 39. 採訪維吾爾人權專案研究人員，2016年4月。
 40. 在一次媒體採訪中，一位當地警官承認那些被判刑的人沒有參加任何暴力活動，而只是“送他們的孩子參加地下宗教學習……在政府打擊他們的時候。”見《當局對25名和田地區維吾爾人以“威脅國家安全”罪進行公審》，作者：Shohret Hoshur，Mamatjan Juma和Roseanne Gerin，自由亞洲電台，2015年3月27日，<http://www.rfa.org/english/news/uyghur/hot-an-uyghurs-put-on-trial-03272015170151.html?searchterm=utf8:ustring=Ramadan>。
 41. 《因在家中學習古蘭經，維吾爾人房屋被中國當局強拆》，作者：Shohret Hoshur，Qiao Long和Joshua Lipes，自由亞洲電台，2015年4月1日，<http://www.rfa.org/english/news/uyghur/demolition-04012015151727.html?searchterm=utf8:ustring=Ramadan>。
 42. 《中國當局命令維吾爾穆斯林店主購進酒和香煙》，作者：Shohret Hoshur，Mamatjan Juma和Joshua Lipes，自由亞洲電台，2015年5月4日，<http://www.rfa.org/english/news/uyghur/order-05042015133944.html?searchterm=utf8:ustring=alcohol+and+cigarettes>。
 43. 《中國在穆斯林縣城舉辦啤酒節，引發流亡維吾爾人的憤怒》，作者：Ben Blanchard and Paul Tait，路透社（Reuters），2015年6月22日，<http://www.reuters.com/article/us-ramadan-china-idUSKBNOP20L620150622>。
 44. 《被判無期徒刑的維吾爾少年的父親說，他是中國嚴打運動受害者》，作者：Shohret Hoshur，Roseanne Gerin，自由亞洲電台，2015年11月6日，<http://www.rfa.org/english/news/uyghur/uyghur-teenager-serving-life-sentence-is-victim-of-chinas-strike-hard-campaign-11162015141753.html?searchterm=utf8:ustring=Ramadan>。
 45. 《新疆警方加強檢查智慧型手機用戶》，作者：Eset Sulaiman，Roseanne Gerin，自由亞洲電台，2016年1月8日，<http://www.rfa.org/english/news/uyghur/police-increase-checks-of-smartphone-users-in-xinjiang-01082016133532.html>。
 46. 同上。
 47. 《新疆和西藏的宗教管制》（會議論文），作者Julia Famularo。
 48. 例如，2013年8月阿克蘇地區的一個村莊發生了致命暴力事件，員警向一群維吾爾人開槍。當時，地方政府阻止來自附近一個村子的民眾參加開齋節會禮（Eid al-Fitr）的祈禱，這個活動標誌齋戒月的結束。群眾向阻止他們的人投擲石塊。至少有3名維吾爾人在衝突中被射殺，超過50人受傷，據報導在隨後幾個星期有數百人被拘押。在受傷的人當中有一位年近4歲的小女孩，她被安全部隊擊傷激起了維吾爾居民的怒火。另一個在本章後文中將寫到的例子是，在2014年的一次挨戶搜查帶面紗婦女行動中，有一家五口人被殺害。見《當局在新疆鄉鎮“維穩”，維吾爾人被迫參加強制勞動》，作者：Shohret Hoshur，Mamatjan Juma和Joshua Lipes，自由亞洲電台，2015年11月3日，<http://www.rfa.org/english/news/uyghur/hashar-11032015181544.html?searchterm=utf8:ustring=shohret+hoshur>；《開齋節前夜維吾爾女孩被槍擊引發衝突》，作者：Shohret Hoshur，Mamatjan Juma和Parameswaran Ponnudurai，自由亞洲電台，2013年8月12日，<http://www.rfa.org/english/news/uyghur/shooting-08122013193025.html?searchterm=utf8:ustring=Ramadan>。
 49. 儘管是回應一些暴力行為，但警方似乎過度使用了致命武力。2013年8月，一名男子因被警方要求刮鬍子而持刀捅一名警官，他被當場擊斃。見《維吾爾男子在因鬍子而引發的衝突中被射殺》，作者：Shohret Hoshur，Mamatjan Juma和Rachel Vandenbrink，自由亞洲電台，2013年8月5日，<http://www.rfa.org/english/news/uyghur/uchturpan-08052013173737.html?searchterm=utf8:ustring=turpan>。

50. 《新疆維吾爾人祈禱時須面對中國國旗》，作者：Massoud Hayoun，維吾爾人權項目，2013年9月19日，<http://uhrp.org/news/uyghurs-xinjiang-mosque-have-face-china-flag-when-praying>。
51. 《打壓宗教自由：新疆伊瑪目被迫參加跳舞》，Express Tribune，2015年4月18日，<http://tribune.com.pk/story/871879/suppressing-religious-freedoms-chinese-imams-forced-to-dance-in-xinjiang-region/>。
52. 採訪一位居住在美國的維吾爾記者，2016年9月。
53. 自由之家的一位專家對新疆地區2012年11月至2014年11月間發生的與宗教相關的暴力事件進行了分析歸類。分析結果發現，自“嚴打”開始以後，月平均數增加了三倍，由每月0.5起增加到1.5起（2012年11月至2014年4月的18個月為9起，而2014年5月1日至2014年10月底的6個月為9起）。見《新疆和西藏的宗教管制》（會議論文），作者：Julia Famularo。
54. 《新疆莎車縣暴亂，數十名維吾爾人被槍殺》，作者：Shohret Hoshur 等，自由亞洲電臺，2014年7月29日，<http://www.rfa.org/english/news/uyghur/reports-07292014102851.html?searchterm=utf8:ustring=Ramadan>。
55. 《新疆暴力事件激增，喀什清真寺大伊瑪目被刺殺》，作者：Tania Branigan，英國衛報（Guardian）2014年7月31日，<https://www.theguardian.com/world/2014/jul/31/china-jume-tahir-imam-kashgar-xinjiang-mosque-stabbed-death-violence>。
56. 《蔓延的伊斯蘭恐懼症：火線上的中國回族穆斯林》，作者：James Leibold。
57. 《關於新疆維吾爾自治區2011年財政預算執行情況和2012年財政預算草案的報告》，新疆維吾爾自治區財政廳，2012年1月10日，http://www.mof.gov.cn/zhuantihuigu/2012czysbgjd/bfssysbg/201202/t20120229_631686.html；《新疆維吾爾自治區2015年財政預算執行情況和2016年財政預算草案的報告》，新疆維吾爾自治區財政廳，2016年1月11日，http://www.mof.gov.cn/xinwenlianbo/xinjiangcaizhengxinxilianbo/201602/t20160216_1707825.html。
58. 採訪一位居住在美國的維吾爾記者，2016年9月。
59. 同上。
60. 採訪Julia Famularo。
61. 採訪一位居住在美國的維吾爾記者，2016年9月。
62. 同上。
63. 同上。
64. 這項措施的另一個關鍵部分是近年來實施的“雙語教學”轉型，如此一來學校裡除了維吾爾語文課用維語授課外，幾乎所有課目都是用漢語授課，哪怕師生都是維吾爾人。
65. 《被玷污的神聖權利》，維吾爾人權項目。
66. 《中國：做一個穆斯林女人最好和最糟的地方》，作者：Bethany Allen-Ebrahimian。
67. 《中國判處維吾爾學者無期徒刑》，作者：Edward Wong，紐約時報，2014年9月23日，<http://www.nytimes.com/2014/09/24/world/asia/china-court-sentences-uyghur-scholar-to-life-in-separatism-case.html>；《中國以分裂罪名關押維吾爾學者的7名學生》，作者：Michael Martina，路透社，2014年12月9日，<http://www.reuters.com/article/us-china-rights-xinjiang-idUSKBN0JN0AO20141209>。
68. 《中國回族穆斯林的調和與殉道》，作者：Alice Su，紐約客（New Yorker），2016年6月6日，<http://www.newyorker.com/news/news-desk/harmony-and-martyrdom-among-chinas-hui-muslims>；《薩拉菲派在中國的興起加劇穆斯林內部的猜疑與分裂》，作者：Jonathan Kaiman，洛杉磯時報，2016年2月1日，<http://www.latimes.com/world/asia/la-fg-china-saudi-arabia-20160201-story.html>。
69. 《中國：做一個穆斯林女人最好和最糟的地方》，作者：Bethany Allen-Ebrahimian。
70. 《蔓延的伊斯蘭恐懼症》，作者：James Leibold。
71. 《中國是否在限制回族的宗教自由？》，作者：Wai Ling Yeung，China Change，2016年5月13日，<https://chinachange.org/2016/05/13/is-china-moving-to-restrict-religious-freedom-for-the-hui-muslims/>。
72. 《中國宗教法律比較：2015年和2016年》，作者：Thomas DuBois，Academia，https://www.academia.edu/28414977/Chinas_Religion_Law_2005_vs_2016。
73. 《宗教迫害威脅下的中國穆斯林》，作者：Carey Lodge，Christian Today，2016年7月21日http://www.christiantoday.com/article/why_chinas_muslims_under_threat_of_religious_persecution/91142.htm。
74. 《薩拉菲派在中國的興起加劇穆斯林內部的猜疑與分裂》，作者：Jonathan Kaiman，洛杉磯時報，2016年2月1日，<http://www.latimes.com/world/asia/la-fg-china-saudi-arabia-20160201-story.html>。
75. 《蔓延的伊斯蘭恐懼症》，作者：James Leibold。
76. 《中國的清真食品法：中國與穆斯林世界打交道，“伊斯蘭教”立法爭議》，作者：Matthew S. Erie，外交官，2016年5月27日，<http://thediplomat.com/2016/05/chinas-halal-constitution/>。
77. 《葉小文：警惕宗教“泛化”後面的“極端化”》，作者：葉小文，環球時報，2016年5月7日，<http://opinion.huanqiu.com/1152/2016-05/8873522.html>；《蔓延的伊斯蘭恐懼症》，作者：James Leibold。
78. 《中國是否在限制回族的宗教自由？》，作者：Wai Ling Yeung。
79. 《2013年度報告》，美國國會中國問題委員會，2013年10月10日，<https://www.cecc.gov/publications/annual-reports/2013-annual-report>。
80. 《為了真主、北京和馬克思：中國的年輕伊瑪目遵循黨的路線獻身伊斯蘭教》，Japan Times，2016年5月23日，<http://www.japantimes.co.jp/news/2016/05/23/asia-pacific/social-issues-asia-pacific/for-allah-beijing-and-marx-young-imams-in-china-espouse-islam-through-prism-of-party-line/#.WAEOnmWy1SV>。
81. 同上。《41名維吾爾人被拘留，只因沒參加黨幹部的葬禮》，作者：Shohret Hoshur，自由亞洲電臺，2014年3月23日，<http://www.rfa.org/english/news/uyghur/china-detains-03242016163359.html?searchterm=utf8:ustring=shohret+hoshur>。

82. 2013年，中國伊斯蘭教協會舉辦了“2013年全國伊斯蘭教經學院工作情況交流會”，來自中國伊斯蘭教經學院等10所伊斯蘭教院校的30餘名負責人和教師參加會議。國家宗教事務局副局长張樂斌在發言中要求“各經學院認真學習領會黨的十八大精神”。見《2013年全國伊斯蘭教經學院工作情況交流會在京召開》，國家宗教事務局，2013年1月31日，<http://www.sara.gov.cn/xwzx/xwjj/19007.htm>；《2013年度報告》，美國國會中國問題委員會。
83. 採訪一位現居美國的維吾爾記者。
84. 《強化解經成果應用 促進社會和諧發展》，國家宗教事務局，2013年2月4日，http://www.sara.gov.cn/ztzz/2013gzhy/jlcl_2013gzky/19055.htm；《2013年度報告》，美國國會中國問題委員會；《2012年度報告》，美國國會中國問題委員會，2012年10月10日。<https://www.cecc.gov/publications/annual-reports/2012-annual-report>。
85. 《努力增加麥加朝覲人數》，作者：Cui Jia，中國日報，2016年7月7日，http://www.chinadaily.com.cn/china/2016-07/07/content_26000048.htm。
86. 《中國維吾爾穆斯林切盼自由前往麥加朝覲》，作者：Ananth Krishnan, The Hindu, 2011年10月30日，<http://www.thehindu.com/news/international/chinas-uyghur-muslims-yearn-for-liberal-hajj-regime/article2580392.ece>。
87. 《維吾爾穆斯林試圖前往麥加朝覲在土耳其被拘留》，作者：Shohret Hoshur, Memetjan Juma和Brooks Boliek, 自由亞洲電臺，2016年5月18日，<http://www.rfa.org/english/news/uyghur/chinese-uyghurs-detained-05182016135332.html>。
88. 採訪一位2008年至2014年曾經數次造訪那個地區的國際觀察人士，2016年4月；《照片中的新疆》，作者：Graham Adams, 外交官，2013年4月17日<http://thediplomat.com/2013/04/by-graham-adams/?allpages=yes>。
89. 《烏魯木齊市大街小巷將建949個便民服務站》，新華網，2016年10月27日，http://www.xj.xinhuanet.com/2016-10/27/c_1119797874.htm。亦見於James Leibold的推特帳戶，2016年10月27日，<https://twitter.com/jleibold/status/791808479035920385>。
90. 《中國在新疆登記宗教信徒》，作者：Qiao Long, Luisetta Mudie, 自由亞洲電臺，2013年5月2日，<http://www.rfa.org/english/news/uyghur/registration-05022013112851.html>。
91. 《烏魯木齊火車站首先在新疆使用人臉識別技術》，新華網，2016年7月7日，http://www.chinadaily.com.cn/m/xinjiang/urumqi_hightech/2016-07/07/content_26006747.htm。
92. 採訪一位2008年至2014年曾經數次造訪那個地區的國際觀察人士，2016年4月。
93. 《2014年新疆國家安全訴訟趨緩，刑事訴訟飆升》，對話基金會，Human Rights Journal, 2015年3月10日，<http://www.duihuahrjournal.org/2015/03/xinjiang-state-security-trials-flat.html>。
94. 《中國新疆維吾爾伊瑪目和農民因參加非法宗教活動被判刑》，作者：Hoshur。
95. 採訪一位現居土耳其的前維吾爾政治犯，他希望保持匿名，2016年11月。
96. 同上。
97. 《薩拉非派在中國的興起加劇穆斯林內部的猜疑與分裂》，作者：Jonathan Kaiman。
98. 採訪現居美國的維吾爾記者；亦見於《中國的蘇菲派：沙丘背後的聖殿》作者：張彥 (Ian Johnson)，紐約書評 (The New York Review of Books)，<http://www.nybooks.com/daily/2013/04/25/china-xinjiang-sufi-shrines/>。
99. 《朝聖中國西部的穆斯林聖殿》，作者：Alexandre Papas，見於《維吾爾地區活著的聖殿》作者：Lisa Ross, (Monacelli Press, 2012)。
100. 《簡報：中國企圖將維吾爾所有宗教信仰活動定為非法》，維吾爾人權項目，2014年5月8日，http://docs.uyghuramerican.org/5-8-14_Briefing-Religious_Restrictions.pdf。
101. 《新疆和西藏的宗教管制》（會議論文），作者：Julia Famularo。
102. 例如2015年1月生效的《新疆維吾爾自治區宗教事務條例》，新疆維吾爾自治區人大常委會。亦見於2015年2月生效的烏魯木齊市有關條例：《烏魯木齊市禁止穿戴遮面裹體服飾》，作者：Grose and Leibold；《中國在新疆維吾爾自治區的宗教管制：對突厥穆斯林的隱藏威脅？》，作者：Julia Famularo, 2049計畫專案，2015年3月31日http://www.project2049.net/documents/Famularo_PRC_Religious_Regulations_Xinjiang.pdf。新疆的一位計程車司機對《經濟學人》記者說，他們的公司警告雇員如果搭載戴面罩僅露眼睛的乘客，將會被罰款5000元。見《新疆的民族動盪：遮不住的威脅》，經濟學人，2013年7月6日，<http://www.economist.com/news/china/21580491-more-outbreaks-violence-show-governments-policies-are-not-working-unveiled-threats>。
103. 根據《世界經濟展望資料庫》2016年4月提供的資料，2015年的人均收入是4萬元（\$6400）。每月平均收入為3300元（\$530）。按照國外專家估算和中國國家媒體的定期報導，南疆地區維吾爾人的收入，尤其是農民，只有這個數字的一半。見《世界經濟展望資料庫》，2016年4月，國際貨幣基金組織。資料獲取於2016年11月，<http://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2016/01/weodata/index.aspx>。
104. 《中國為穆斯林世界打造宏大炫目主題公園》，作者：Kyle Haddad-Fonda, 外交政策 (Foreign Policy)，2016年5月11日，<http://foreignpolicy.com/2016/05/11/chinas-massive-garish-new-theme-park-for-the-muslim-world-hui-minority-yinchuan/>。
105. 《中國對穆斯林的雙重待遇》，作者：Huzafa Khan, Inquilabist, 2016年9月17日，<http://inquilabist.com/index.php/2016/09/17/chinas-duplicious-treatment-of-muslims/>。
106. 《政府管制寬鬆，回族公開宗教活動》作者：Andrew Jacobs, 紐約時報，2016年2月1日<http://www.nytimes.com/2016/02/02/world/asia/china-islam-hui-ningxia.html>。
107. 採訪 Julia Famularo。
108. 《中國維吾爾人藐視齋戒月禁令》，作者：Umar Farooq, 半島電視臺 (Al-Jazeera)，2014年7月5日，<http://www.aljazeera.com/indepth/features/2014/07/chinese-uyghurs-defy-ramadan-ban-20147471125107552.html>。
109. 據報導，一位和田地區的地方官員解釋說，政府正試圖強迫商店銷售煙酒，因為在過去三年當地社區幾乎所有人都已經戒酒，而政府將這個看做它喪失了宗教權威方面的影響力。見《中國當局命令維吾爾穆斯林店主購進酒和香煙》，作

者: Shohret Hoshur, Mamatjan Juma和 Joshua Lipes, 自由亞洲電臺, 2015年5月4日, <http://www.rfa.org/english/news/uyghur/order-05042015133944.html>。

110. 採訪現居美國的一位維吾爾記者。

111. 《簡報: 中國企圖將維吾爾所有宗教信仰活動定為非法》, 維吾爾人權項目。

112. 採訪現居美國的一位維吾爾記者。

113. 採訪現居美國的一位維吾爾記者。

114. 《41名維吾爾人被拘留, 只因沒參加黨幹部的葬禮》, 作者: Shohret Hoshur, Brooks Boliek, 自由亞洲電臺, 2016年3月24日, <http://www.rfa.org/english/news/uyghur/china-detains-03242016163359.html?searchterm:utf8:ustring=shohret+hoshur>。

115. 《維吾爾人因觀看穆斯林電影被判7年徒刑》, 作者: Shohret Hoshur, Richard Finney, 自由亞洲電臺, 2016年5月9日, <http://www.rfa.org/english/news/uyghur/film-05092016151441.html?searchterm:utf8:ustring=shohret+hoshur>。



自由之家是一個非營利、
無黨派機構，支持民主變
化，監督自由，倡導民主
和人權。

1850 M Street NW, 11th Floor
Washington, DC 20036

120 Wall Street, 26th floor
New York, NY 10005

www.freedomhouse.org
facebook.com/FreedomHouseDC
[@freedomHouseDC](https://twitter.com/freedomHouseDC)

202.296.5101 | info@freedomhouse.org